



**REPUBLIQUE de DJIBOUTI**  
**Unité – Egalité – Paix**

**SECRETARIAT D'ETAT**  
**CHARGE DE LA SOLIDARITE NATIONALE**

**PRÉSENTATION DU PLAN D'ACTION**  
**2011-2016**

**PRÉSIDENCE DE LA RÉPUBLIQUE**

**17 OCTOBRE 2011**

# **PLAN DE LA PRÉSENTATION**

- I. MISSIONS ET OBJECTIFS DU SESN**
- II. RÔLE DU SESN DANS L'ACTION GOUVERNEMENTALE**
- III. ORIENTATIONS DU PLAN D'ACTION 2011-2016**
- IV. FONCTIONS ET TACHES STRATÉGIQUES ET DE DÉFINITION DES POLITIQUES DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ**
- V. FONCTIONS DE SUIVI-EVALUATION DE L'INDS**
- VI. CONTRAINTES ET DÉFIS DANS LA MISE EN ŒUVRE ET LE SUIVI DE L'INDS**
- VII. FONCTIONS OPÉRATIONNELLES: ADDS**
  - I. MISSIONS**
  - II. APPROCHES**
  - III. DÉFIS MAJEURS**
  - IV. PLAN D'ACTION ET ZONES D'INTERVENTION**
  - V. FSN**

# I. MISSIONS ET OBJECTIFS DU SESN

*Décret n° 2011/076/PRE fixant les attributions des Ministères*

- **Tutelle:** Secrétariat d'Etat à la Solidarité Nationale ;
- **Missions :** Application de la Politique de Lutte Contre la Pauvreté et de Promotion de la solidarité nationale ;
- **Objectif fondamental:**
  - Mise en œuvre et suivi/ évaluation de l'INDS;
  - Coordination de la politique de développement économique et de la lutte contre la précarité économique, conjointement avec le MEF chargé de l'Industrie et de la Planification et le Ministère délégué chargé du Commerce des PME, l'artisanat, du tourisme et de la formalisation;
- **Organes sous tutelle:** ADDS ; le Fonds de Solidarité Nationale).

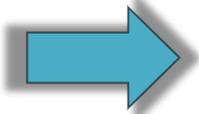
# I. Missions et objectifs du SESN (suite)

- **Mise en œuvre et Suivi de la Solidarité Nationale,**
- **Coordination de la Mise en œuvre et du Suivi de l'INDS et des OMD,**
- **Suivi du profil de la Pauvreté avec la DISED,**
- **Suivi de la situation du pays face aux grands défis mondiaux (OMD, Développement Humain Durable),**
- **Evaluation d'impacts des politiques, stratégies, projets et programmes de lutte contre la pauvreté.**

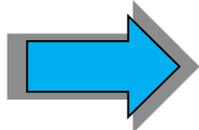
## II. Rôle du SESN dans l'action gouvernementale



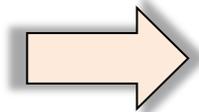
### III. Orientations du Plan d'Action



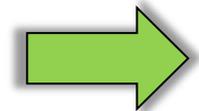
**Poursuite des efforts et actions de lutte contre la pauvreté soutenue que le gouvernement a engagé depuis 2008**



**Renforcement du développement social et de la lutte contre la pauvreté extrême en apportant l'assistance nécessaire aux groupes vulnérables ou à problèmes**



**Importance particulière à l'employabilité des jeunes qui sont confrontés au chômage endémique**



**Renforcement et Complémentarité des actions du Gouvernement: travail interinstitutionnel ou inter-ministériel; Capacités des institutions nationales; Réponse aux zones et populations les touchées par la pauvreté par une approche transversale et territoriale**

## V. Les Fonctions de Suivi-Evaluation de l'INDS

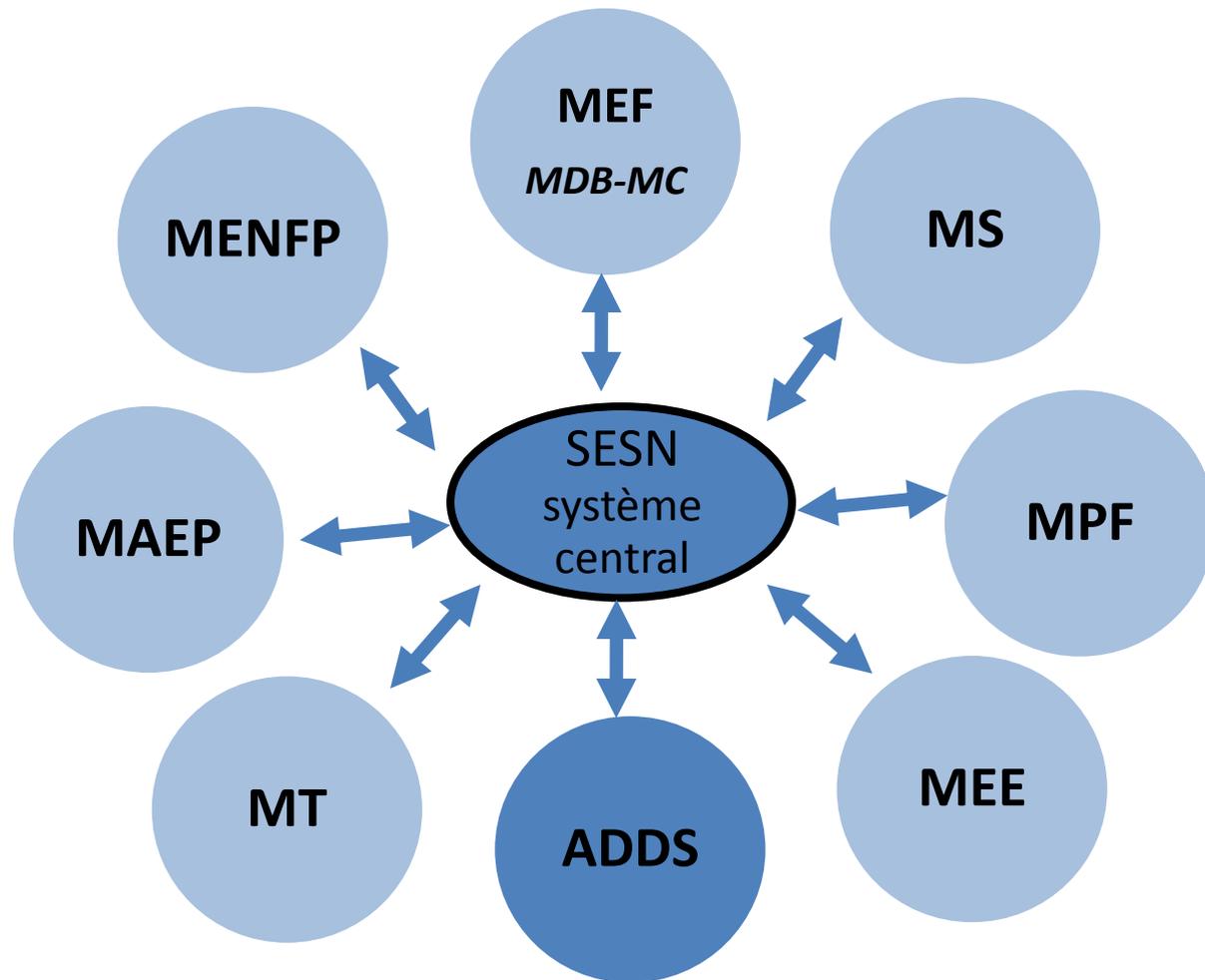
Plusieurs **atouts** de l'INDS pour être opérationnel et réussir par rapport au contexte antérieur du DSRP 2004-2006

- Stratégie proprement nationale ;
- Dispositif institutionnel de mise en œuvre et de S&E donnant clairement à la Primature la responsabilité du pilotage du processus;
- Un SESN est créé pour coordonner la mise en œuvre et le S&E de l'INDS ;
- Des plans d'actions sectoriels sont disponibles ;
- Préparation de l'INDS sur une base nettement plus participative;
- L'ADDS – qui renforce et complète l'action des différents ministères avec une approche transversale et territoriale, est créé et mis en place.

Toutefois, d'importantes **faiblesses** ont apparu,

- Faibles Capacités de programmation et S&E
- Outil statistique faiblement développé
- Absence de CBMT et de CDMT,
- Absence d'une culture de S&E et Vision encore erronée du S&E, perçu comme un outil de contrôle;
- Culture de l'évaluation absente au sein de l'administration publique;
- Inexistence d'un mécanisme de concertation régulière, entre le GVT et les PTF, autour des résultats des politiques publiques.

# V. Architecture et dispositif de Suivi-Evaluation de l'INDS



## VI. Les Défis du SESN pour 2012-2016

- ✓ **Construire la vision à long terme de la Solidarité nationale,**
- ✓ **Disposer d'une base de données des personnes rurales et urbaines en situation de pauvreté.**  
**Cette liste fiable, actualisée régulièrement, unique sera partagée par tous les partenaires avec une carte d'identification par ménage**
  - ➔ **Meilleure crédibilité et efficience des programmes ciblés vers les pauvres (assistance alimentaire, exonération des frais scolaires, etc.)**
- ✓ **Institutionnaliser le rôle transversal et complémentaire joué par le SESN avec les autres ministères dans la lutte contre la pauvreté sans entraver leurs attributions habituelles (ex: Santé, Commerce, Eau),**
- ✓ **Assurer une protection sociale minimale pour les groupes vulnérables,**
- ✓ **Réduire la facture régionale en matière d'inégalités sociales,**
- ✓ **Renforcer l'action de l'ADDs pour une meilleure efficacité des projets de lutte contre la pauvreté sur le territoire national.**

## VII. Les Fonctions Opérationnelles



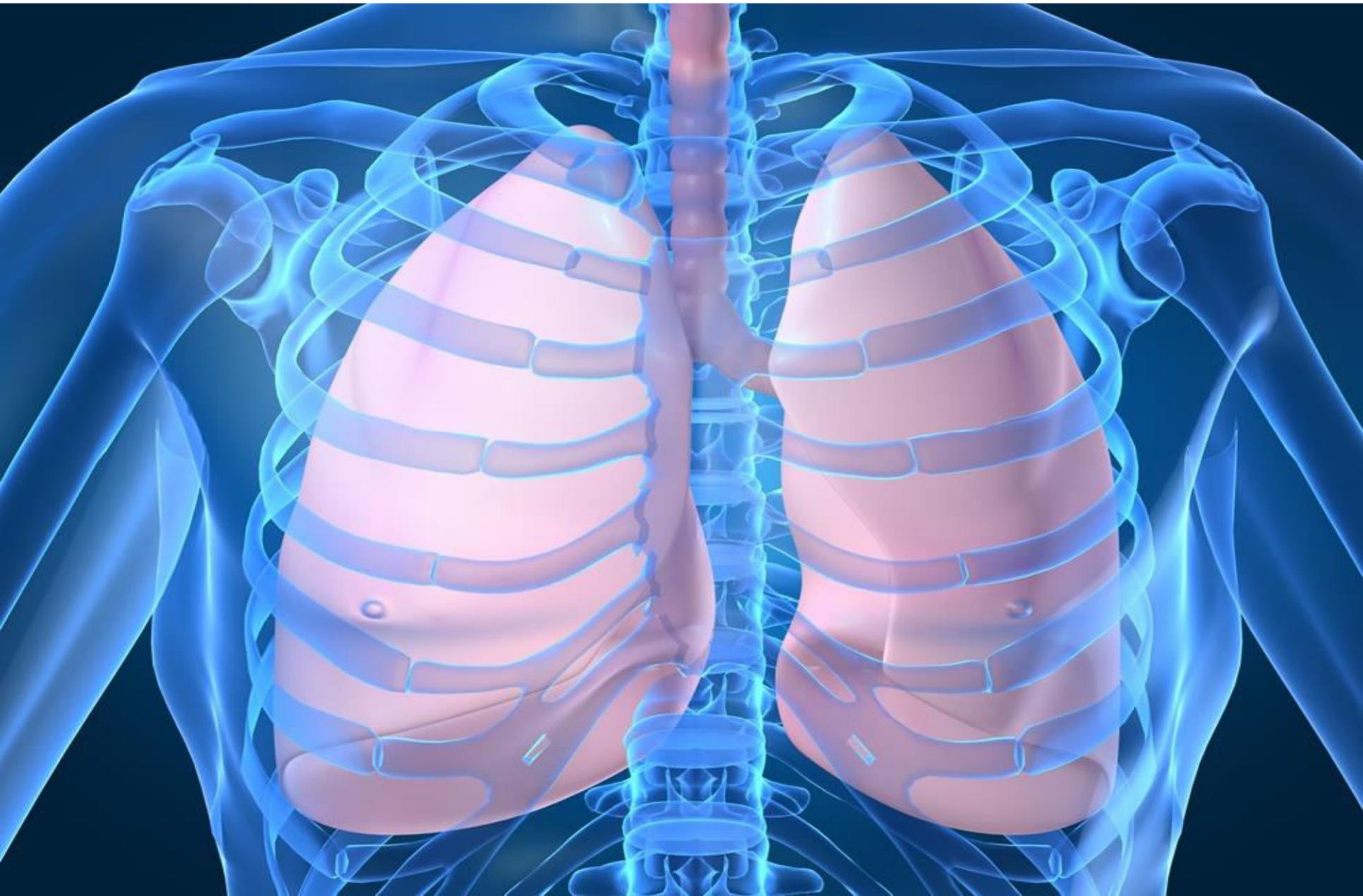
**« L' ADDS est un réceptacle et un diffuseur de solidarité et de lutte contre la pauvreté »**



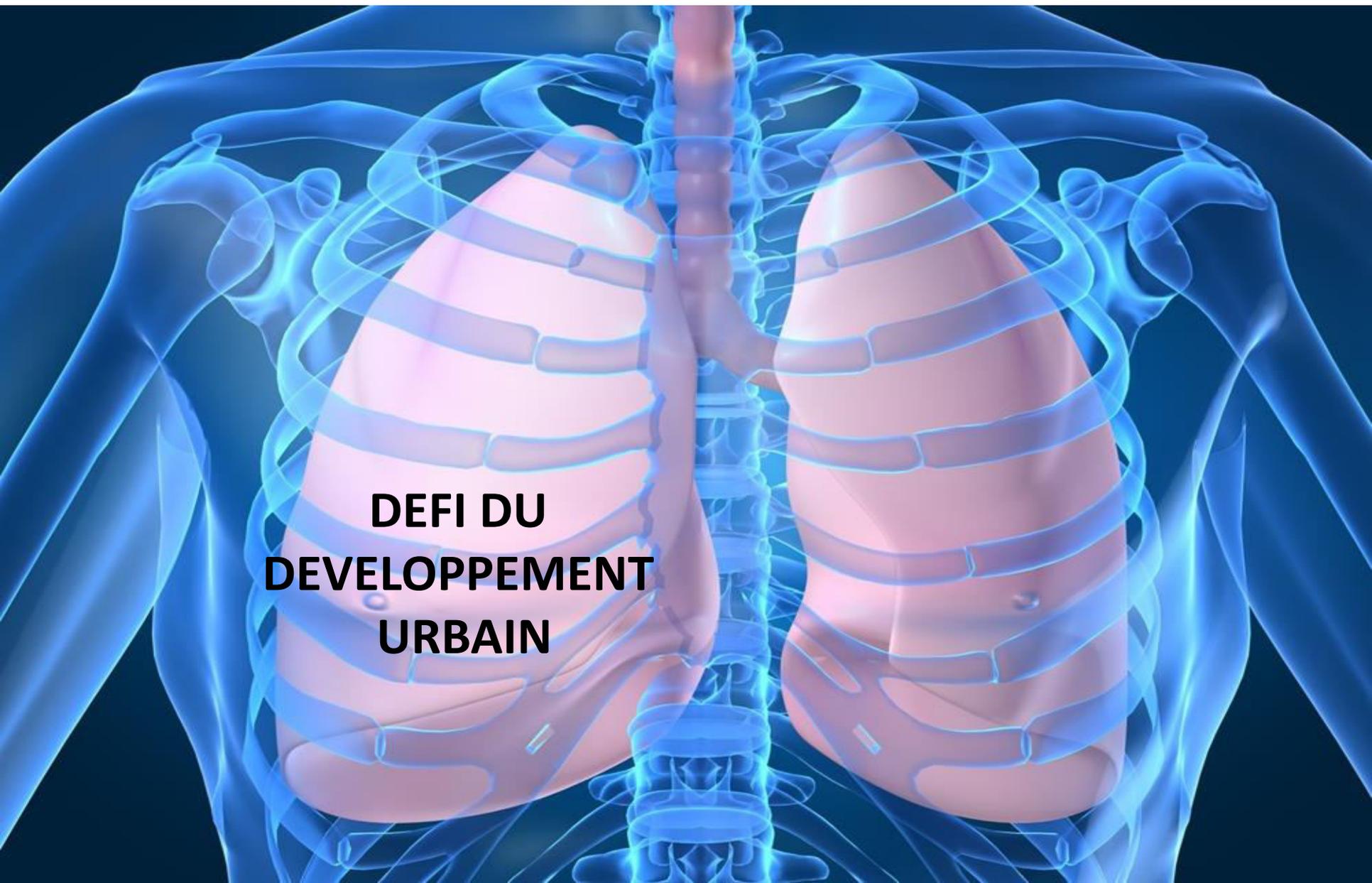
# DEMARCHE PROGRESSIVE

- Action et /ou projet pilote expérimental
- Evaluation de l'impact pour en tirer les leçons apprises
- Passage à l'échelle nationale en étendant la couverture du projet

# L'Homme, au centre de nos préoccupations



## VII.3. Défis majeurs

An anatomical illustration of the human respiratory system, showing the lungs, trachea, and ribcage in a semi-transparent blue color. The lungs are highlighted in a light pinkish-red hue. The text "DEFI DU DEVELOPPEMENT URBAIN" is overlaid on the left lung area.

**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
URBAIN**

# DEFI DU DEVELOPPEMENT URBAIN

## ➤ Constat général

- ✓ Population essentiellement urbaine
- ✓ Pauvreté essentiellement urbaine
- ✓ Conséquences : chômage élevé, exode rural, bidonvilisation, insuffisance infrastructure/services sociaux de base

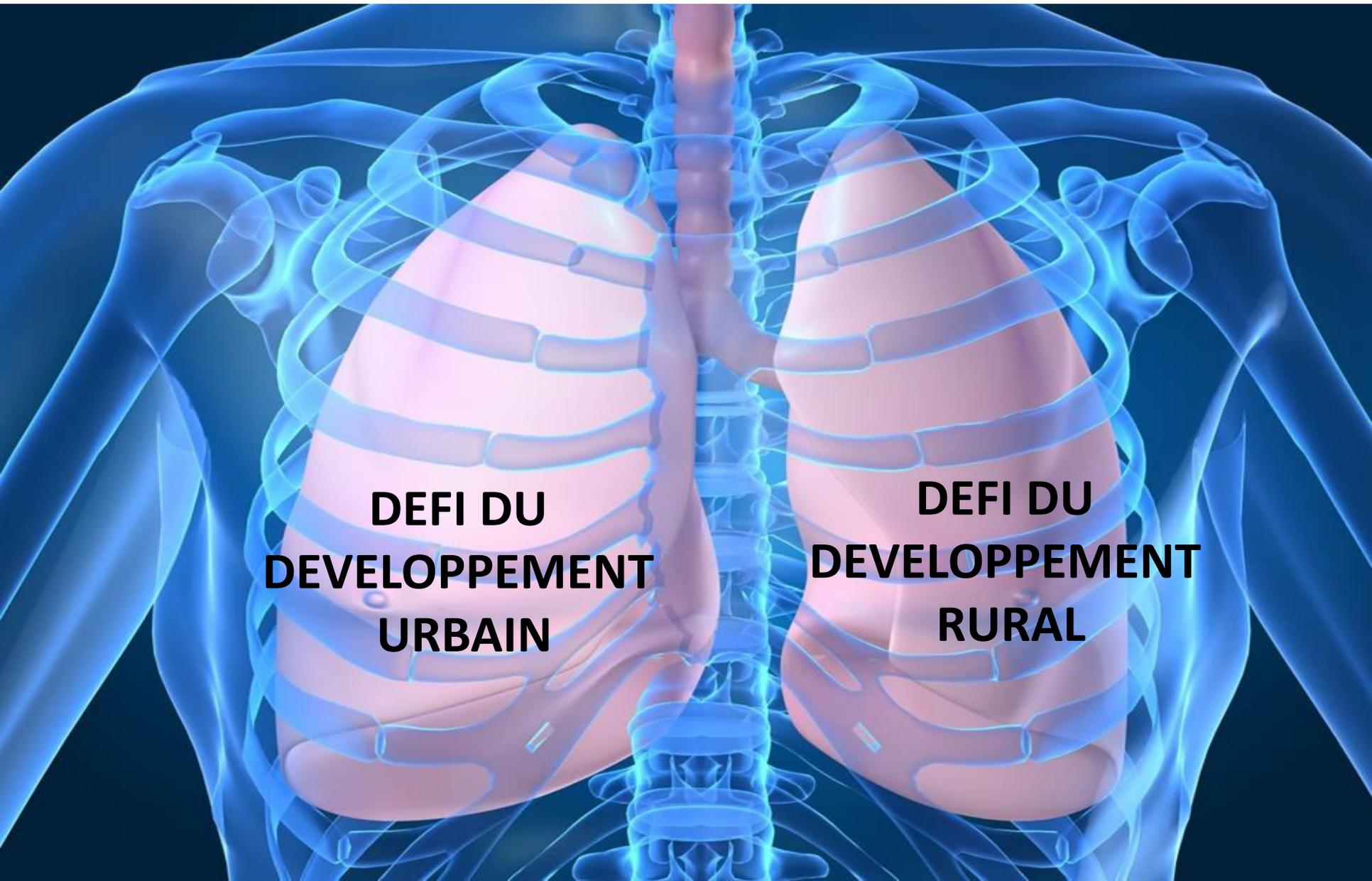
## ➤ Contraintes du développement urbain

- ✓ Croissance urbaine à maîtriser
- ✓ Economie urbaine : dépendance extérieur, insuffisance emploi
- ✓ Gestion urbaine : faible niveau d'encadrement, quartiers spontanés et précaires

## ➤ Contributions de l'ADDS à ce défi

- ✓ Outils de planification
- ✓ Renforcement de capacités institutionnelles et techniques des acteurs chargés de la gestion des villes
- ✓ Projet de développement urbain intégré des quartiers défavorisés
- ✓ Appui aux programmes de résorption des poches insalubres (partenariat avec SEL, FDH, CPEC)
- ✓ Aménagement et revalorisation des places Harbi, 27 juin et leurs environs
- ✓ Gestion intégré des déchets solides des villes

## VII.3. Défis majeurs



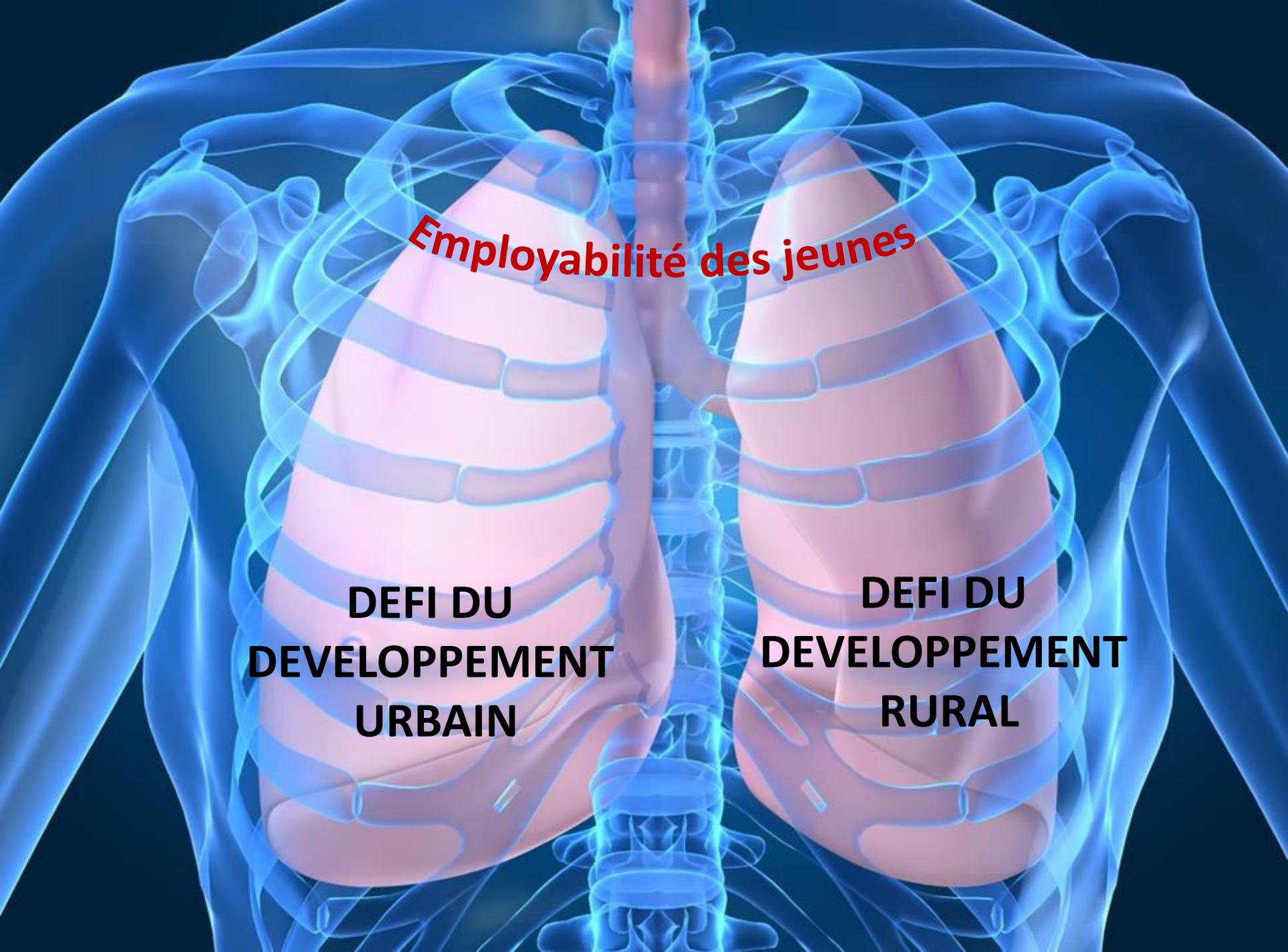
**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
URBAIN**

**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
RURAL**

# DEFI DU DEVELOPPEMENT RURAL

- Amélioration des revenus
- Maîtrise de l'eau
- Entreprenariat rural
- Sédentarisation
- Approche filière
- Micro finance
- Renforcement de la résilience des populations face à la sécheresse chronique





*Employabilité des jeunes*

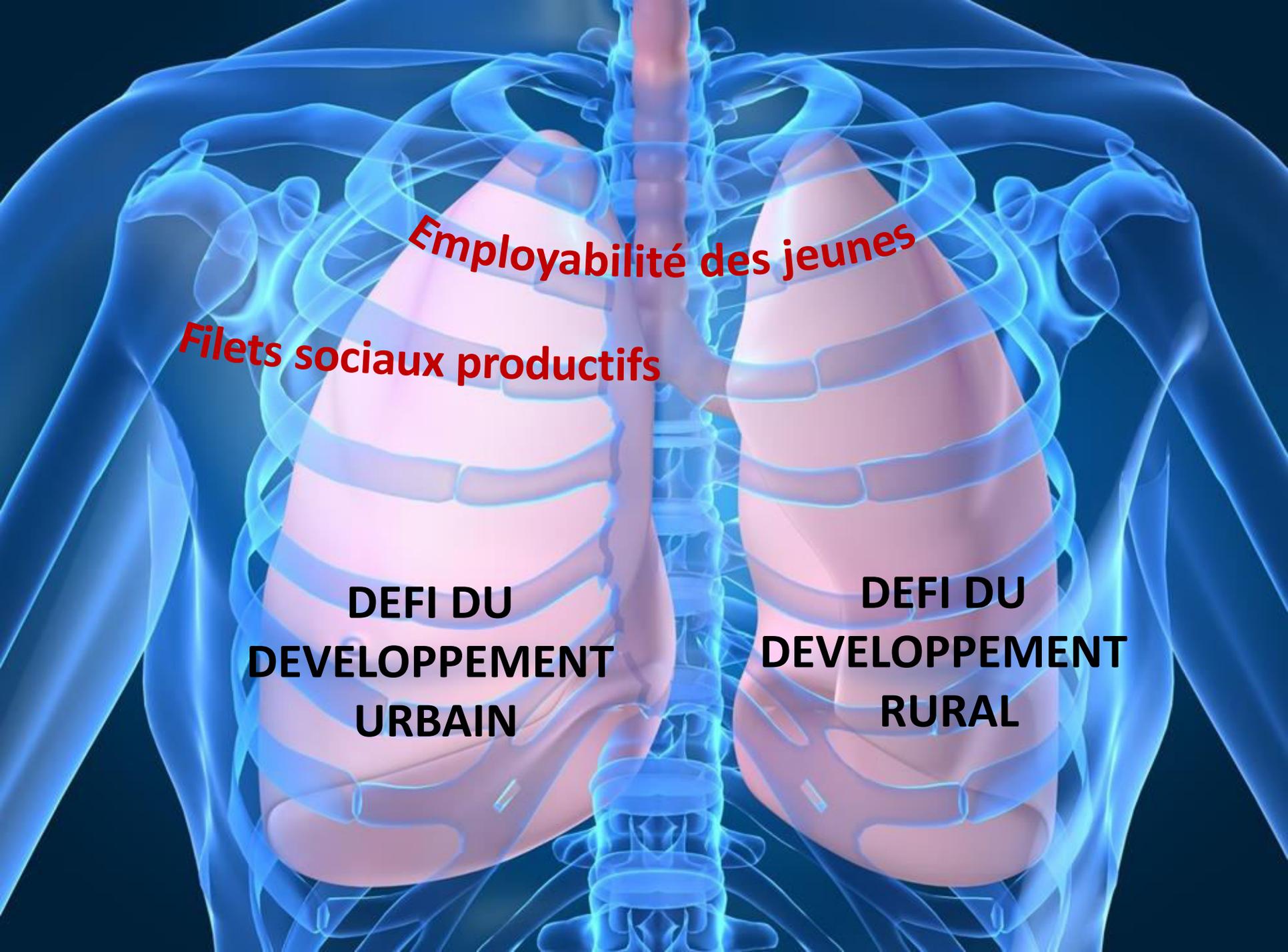
**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
URBAIN**

**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
RURAL**

# Défis structurants : Employabilité des jeunes

- Formation qualifiante (insertion, autopromotion) / jeunes filles conductrices
- Objectif d'employabilité immédiate avec diversification (petits métiers, métier de la mer, etc.)
- Liaison avec le micro crédit (classique, islamique)
- Structures d'accueil ANEFIP (espaces entreprise)
- Crédit aux jeunes diplômés
- Location vente des bateaux de pêches / motos taxis
- Centres de formation professionnelle et entrepreneurial
  - ✓ De Balbala : métiers urbains / transport et logistiques
  - ✓ De Damerjog : métiers ruraux
- CDCs : centre d'animation des jeunes





*Employabilité des jeunes*

*Filets sociaux productifs*

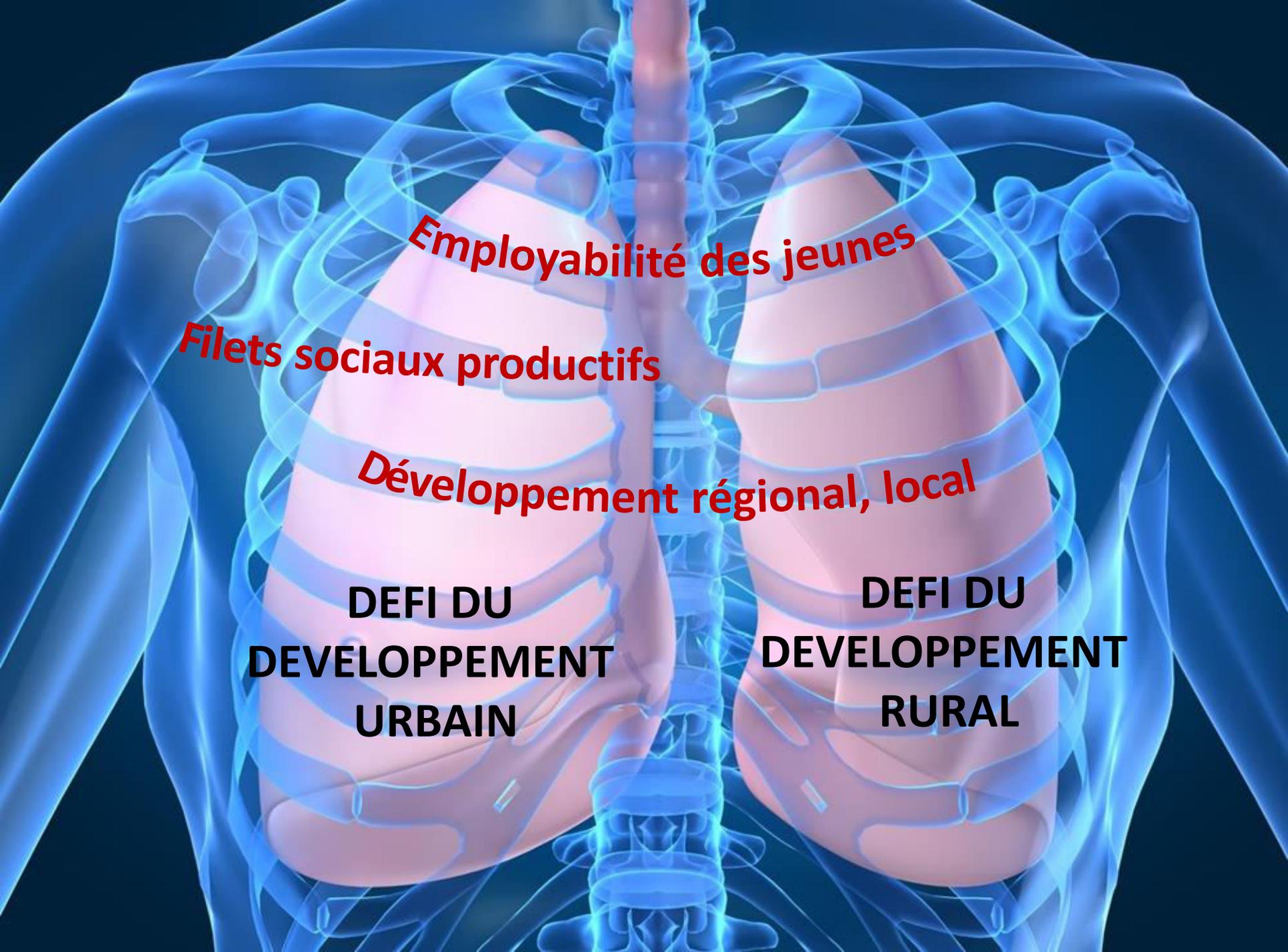
**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
URBAIN**

**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
RURAL**

# Défis structurants : Filets sociaux productifs

- Ciblage des bénéficiaires (pauvres chroniques, pauvres transitoires, groupes vulnérables, nomades)
- Ciblage de programmes (HIMO, transferts monétaires conditionnés et non conditionnés, coupons alimentaires, etc)
- Programmes de reconversion par la formation (dockers, etc.)
- Couplage avec la micro finance et activités communautaires
- Accent sur les matériaux locaux (taille des pierres)





*Employabilité des jeunes*

*Filets sociaux productifs*

*Développement régional, local*

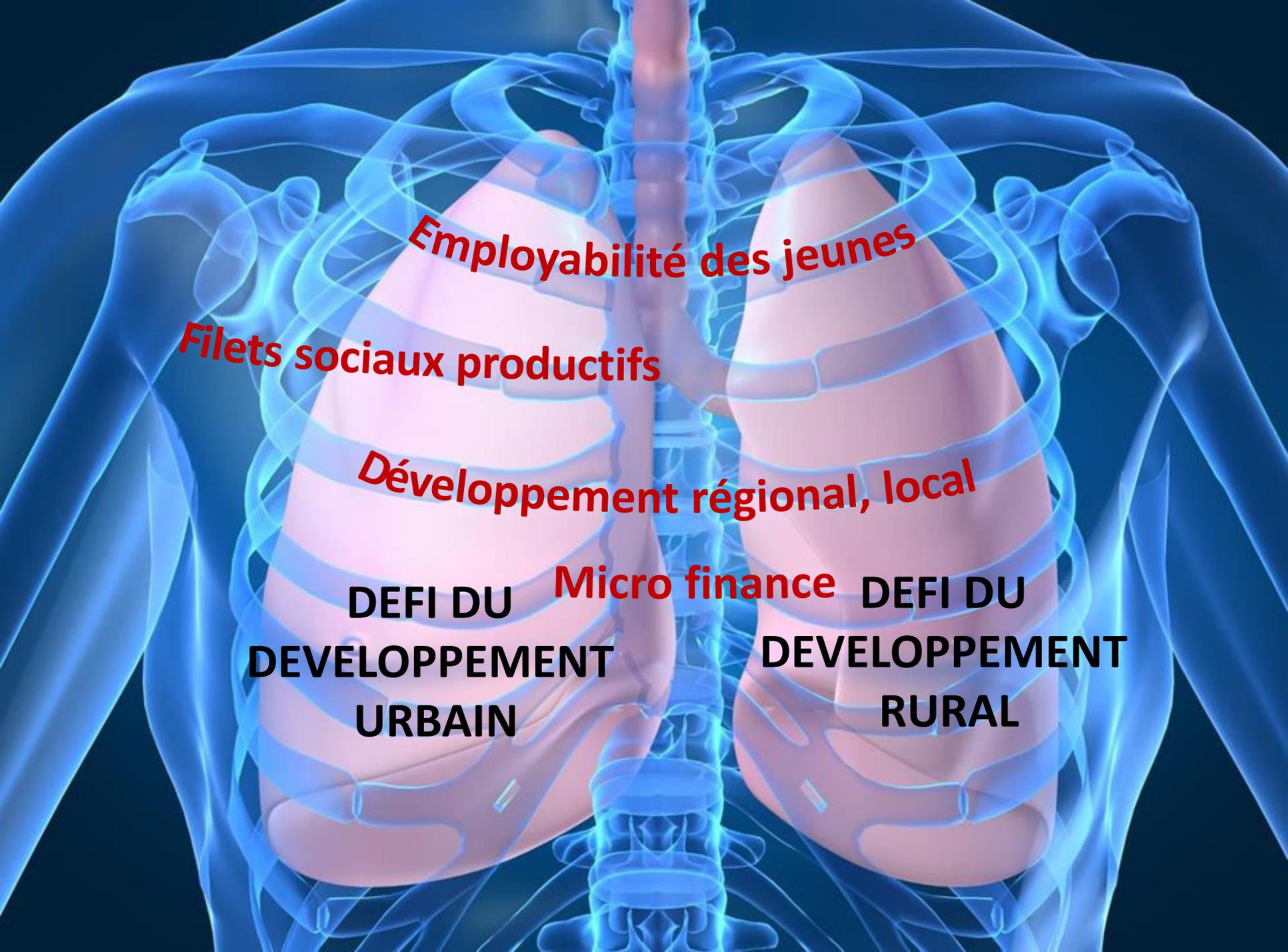
**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
URBAIN**

**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
RURAL**

# Défis structurants : Développement régional, local

- Formation des élus et acteurs locaux
- Mise à disposition d'outils de planification (schémas directeurs)
- Mise à disposition de fonds d'investissement
- Mise à disposition de fonds de projets communautaires
- Amélioration des infrastructures/équipements marchands
- Micro finance





**Employabilité des jeunes**

**Filets sociaux productifs**

**Développement régional, local**

**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
URBAIN**

**Micro finance**

**DEFI DU  
DEVELOPPEMENT  
RURAL**

# Défis structurants : Micro finance

- Consolidation des acquis des caisses
- Extension des activités des CPECs sur tout le territoire
- Développement de nouveaux produits (kit solaire, matériaux de construction, taxis motos, etc)
- Développement de la micro finance islamique
- Promotion de la culture de l'épargne
- Promotion de la micro finance rurale



# CONSOLIDATION DE L' ADDS

- **Renforcement de ses capacités face aux nouveaux défis de développement**
- **Système d'Information Intégré**
- **Système de suivi, évaluation et d'études d'impact**
- **Contrôle interne**
- **Outils de communication**
- **Convention collective, grille salariale**
- **Antennes régionales**

**PLAN D' ACTIONS**

```
graph TD; A[PLAN D' ACTIONS] --- B[Objectifs visés]; B --- C[Court terme (2011-2012)];
```

**Objectifs visés**

**Court terme  
(2011-2012)**

# COURT TERME

- **Consolidation de l'ADDS**
- **Poursuite des projets en cours**
- **Etudes d'impact de l'électrification solaire (Holl-Holl, PK12, etc)**
- **Lancement du Projet de fondation du capital humain**
- **Lancement du projet pilote de formation en conduite automobile de 100 jeunes d' Arhiba**
- **Octroi des premiers crédits destinés aux ménages des dockers**
- **Octroi des premiers crédits sur financement islamique**

**PLAN D' ACTIONS**

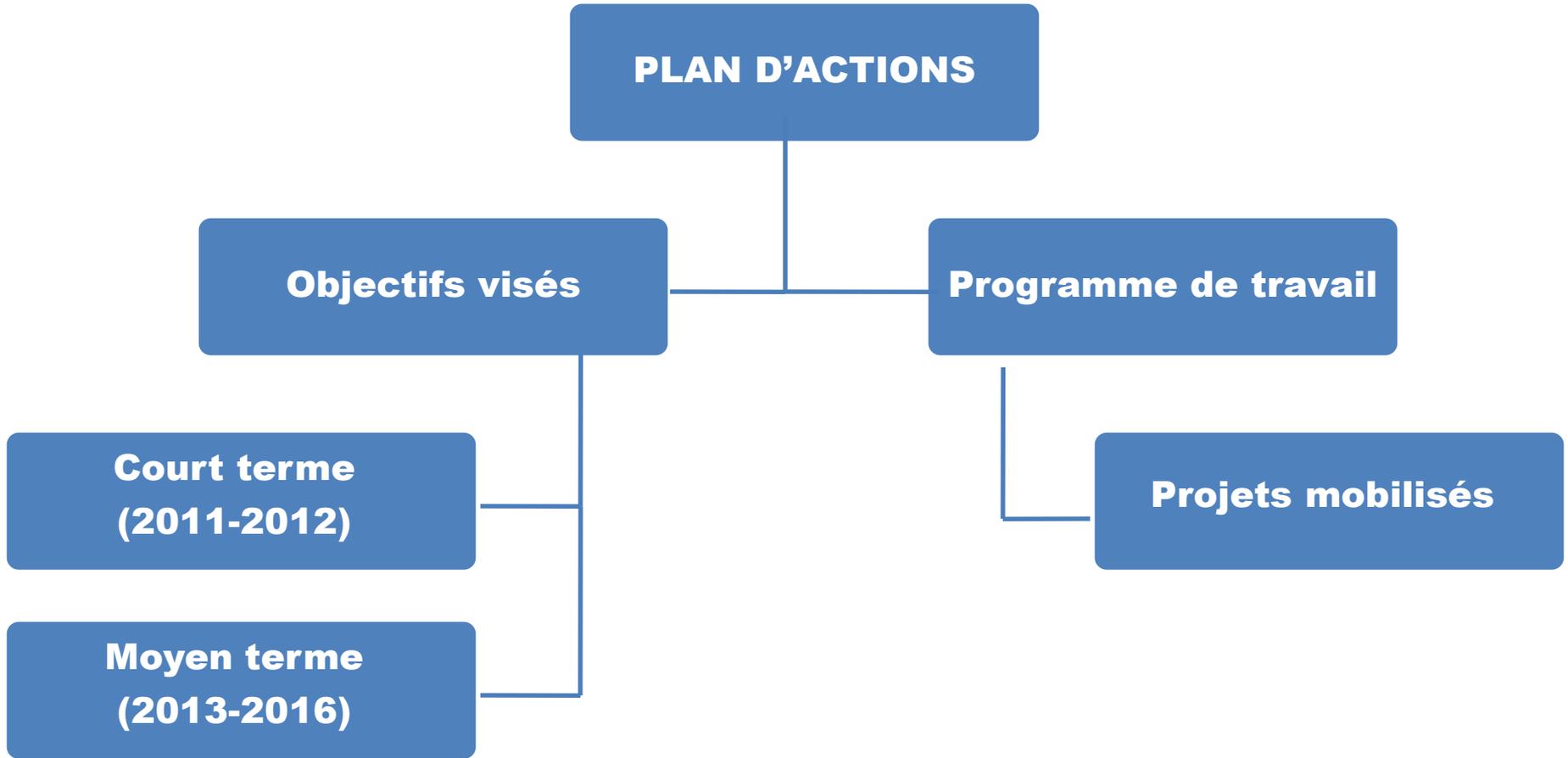
**Objectifs visés**

**Court terme  
(2011-2012)**

**Moyen terme  
(2013-2016)**

# MOYEN TERME

- **Exécution des projets mobilisés**
- **Etudes stratégiques ou de faisabilité sur des thématiques prioritaires de l'INDS**
- **Développement des micros et petites entreprises urbaines et rurales**
- **Etendre le programme de développement urbain et rural intégré**
- **Etendre le programme d'accès à l'énergie et à l'eau**
- **Répliquer à plus grande échelle les opérations pilotes expérimentées**  
(électrification et hydraulique rurale, crédit aux jeunes diplômés, pavage de voies par HIMO, formation professionnelle et soutien scolaire)
- **Initier et vulgariser de nouvelles opérations pilotes ciblées**  
(catégorie socio professionnelle et groupes vulnérables, ouvrages structurants et créateurs d'emplois, équipements marchands, renforcement des capacités des collectivités locales, programme de filets sociaux de sécurité)



# PROJETS MOBILISES

PROJET	ZONE D'INTERVENTION
<p>✓ Projet de Réduction de la Pauvreté Urbaine des Chefs lieu des Régions (PREPUD Régions)</p> <p><b>Financement : GVT/BAD</b></p>	<p>Chefs lieu : Ali Sabieh, Arta, Dikhil, Obock, Tadjourah</p>
<p>✓ Projet de Route reliant Djibouti à Loyada (PDRL)</p> <p><b>Financement : GVT/BID</b></p>	<p>Corridor Djibouti/Loyada : Atar, Damerjog, Douda</p>
<p>✓ Projet pilote de filet social</p> <p><b>Financement : GVT/Fonds japonais</b></p>	<p>Djibouti ville (Quartiers Moustiquaire et.....) Région de Tadjourah (Adailou) Région d'Arta (Atar Damerjog)</p>
<p>✓ Projet accès sur les micros/petits crédits ruraux</p> <p><b>Financement : GVT/KFAED</b></p>	<p>Toutes les zones rurales</p>



# PROJETS MOBILISES

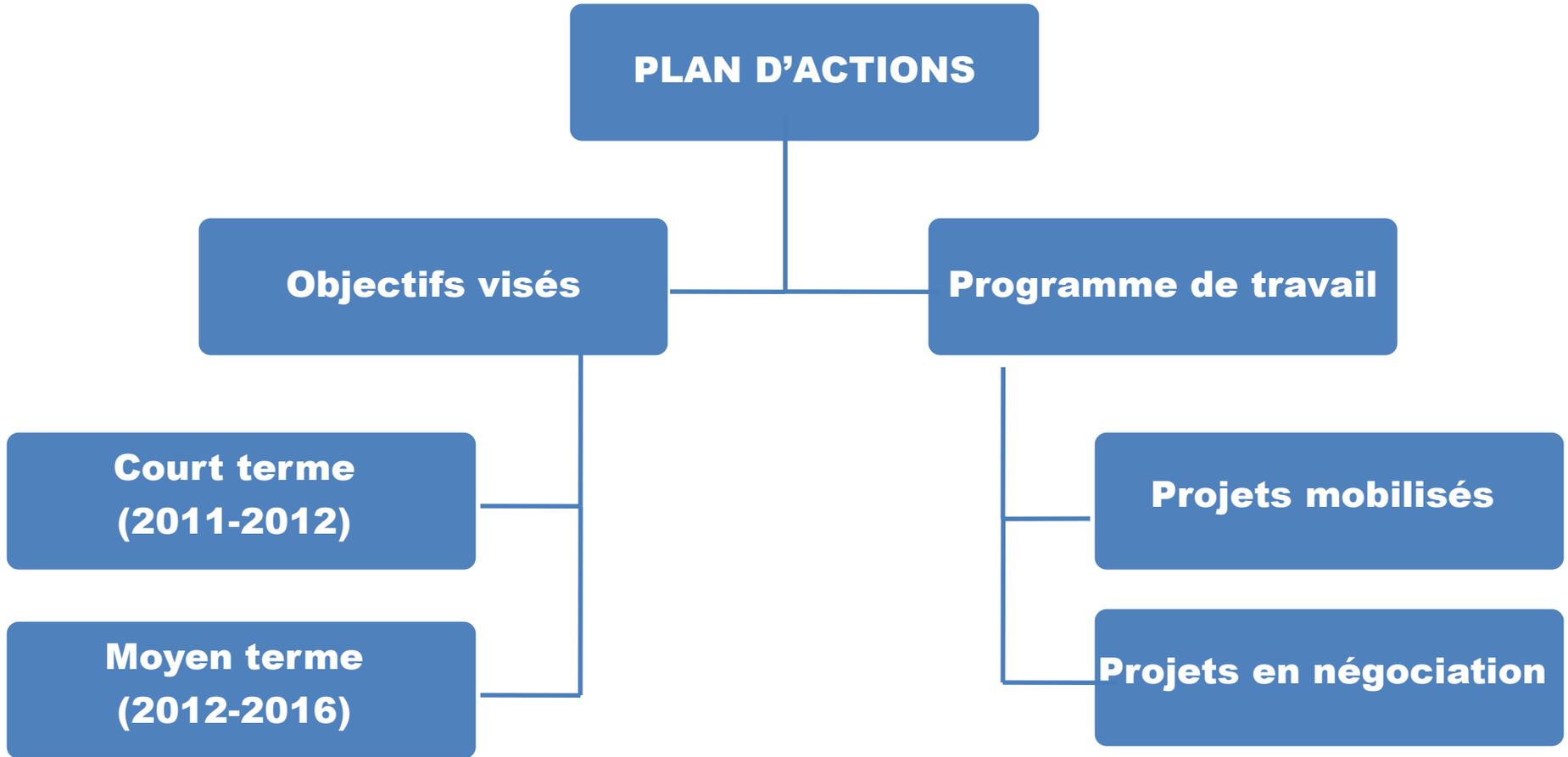
PROJET	ZONE D'INTERVENTION
<p>✓ Projet de Développement Urbain Intégré de Balbala (PDUI)</p> <p><b>Financement : GVT/AFD</b></p>	<p>Djibouti ville (Balbala) : Quartiers 12, 14, 15</p>
<p>✓ Projet de Réduction de la Pauvreté Urbaine (PREPUD Quartier 7)</p> <p><b>Financement : GVT/IDA</b></p>	<p>Djibouti ville (Quartier 7)</p>
<p>✓ Projet de Réduction de la Pauvreté Urbaine de Balbala (PREPUB)</p> <p><b>Financement : GVT/BID</b></p>	<p>Djibouti ville (Balbala) : Quartiers Cheik Moussa, Qarwyl, Bahache, Ancien Balbala</p>
<p>✓ Projet d'appui aux coopératives</p> <p><b>Financement : GVT/FADES</b></p>	<p>Régions : Ali Sabieh, Arta, Dikhil, Obock, Tadjourah</p>



# PROJETS MOBILISES

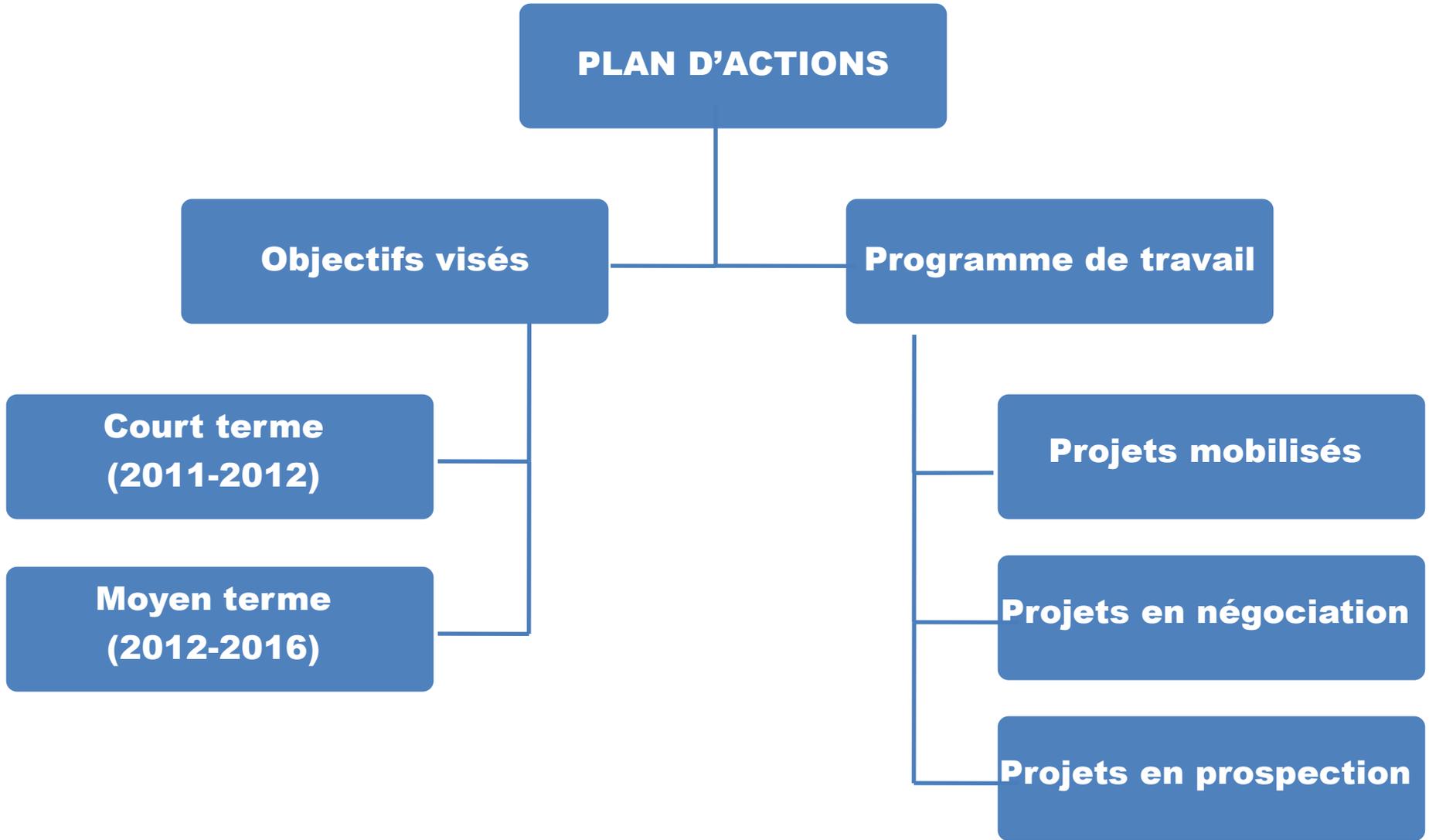
PROJET	ZONE D'INTERVENTION
<p>✓ Projet d'électrification solaire</p> <p><b>Financement : GVT/KOICA</b></p>	Région d'Ali Sabieh (Ali Adde)
<p>✓ Projet de Développement de la Micro finance et de la Micro entreprise (PDMM)</p> <p><b>Financement : GVT/FIDA</b></p>	<p>Djibouti ville</p> <p>Régions : Ali Sabieh, Arta, Dikhil, Obock, Tadjourah</p>
<p>✓ Projet d'Appui à l'ADDS pour le Développement de la micro finance</p> <p><b>Financement : GVT/PNUD</b></p>	<p>Djibouti ville</p> <p>Régions : Ali Sabieh, Arta, Dikhil, Obock, Tadjourah</p>
<p>✓ Projet pour la promotion de l'assainissement autonome</p> <p><b>Financement : GVT/UNICEF</b></p>	Djibouti ville : Balbala, Quartier 7





# PROJETS EN NEGOCIATION

PROJET	ZONE D'INTERVENTION
✓ Gestion et valorisation des déchets solides <b>AFD : 5/6 millions d'euros</b>	Djibouti ville (Balbala)
✓ Promotion de le micro finance et de la micro entreprise rurale <b>FIDA : 6 millions de dollars</b>	Régions (corridors)
✓ Appui au secteur de la micro finance <b>AFD</b>	Tout le territoire
✓ Etude de l'électrification rurale <b>PPIAF</b>	Régions (25 villages)



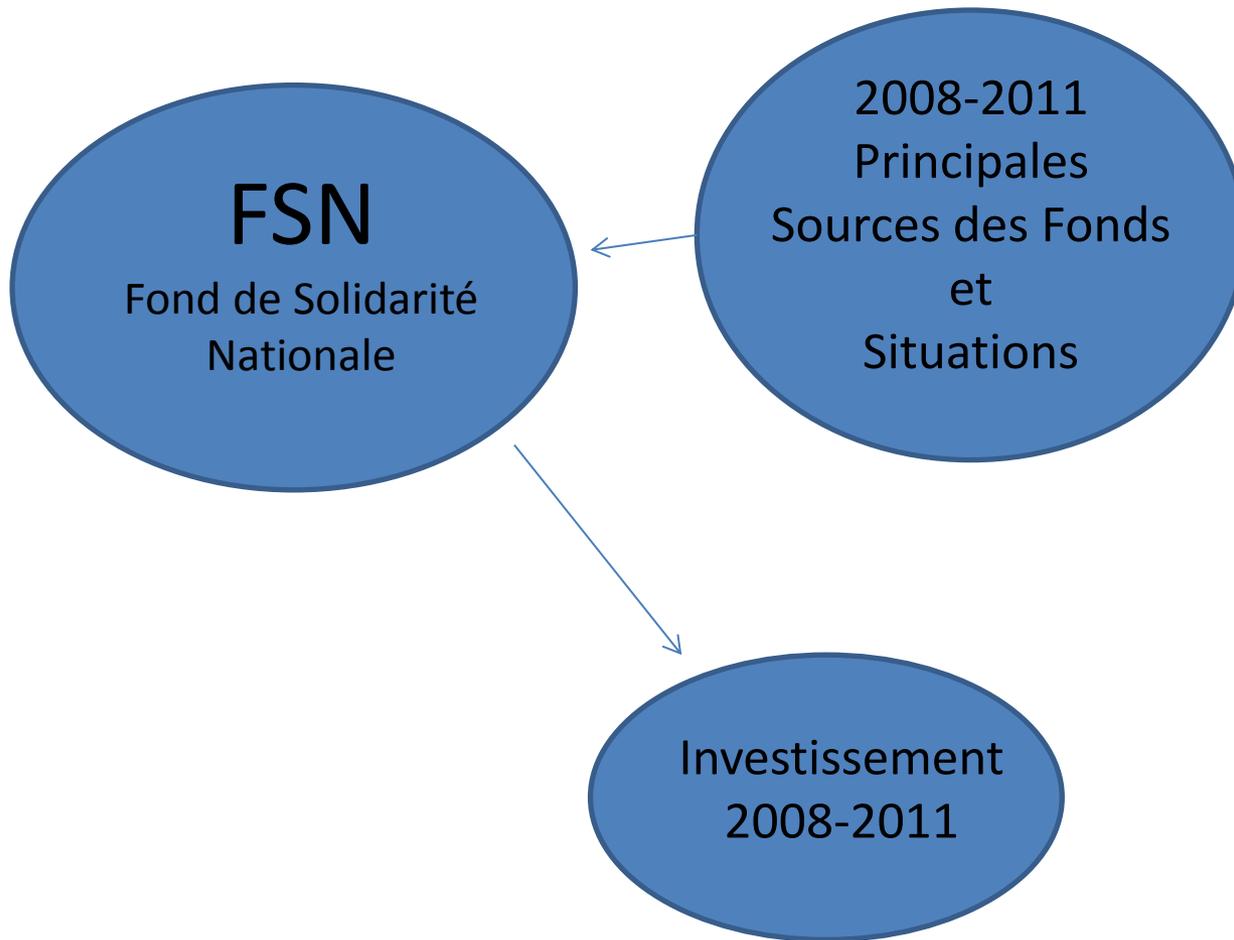
# PROJETS EN PROSPECTION

PROJET	ZONE D'INTERVENTION
✓ Gestion des déchets	Cinq chefs lieu des Régions intérieures
✓ Développement rural intégré	Régions et leurs arrières pays
✓ Protection sociale productive	Tout le territoire
✓ Aménagement de places	Djibouti ville (Place Harbi, Place de l'indépendance)

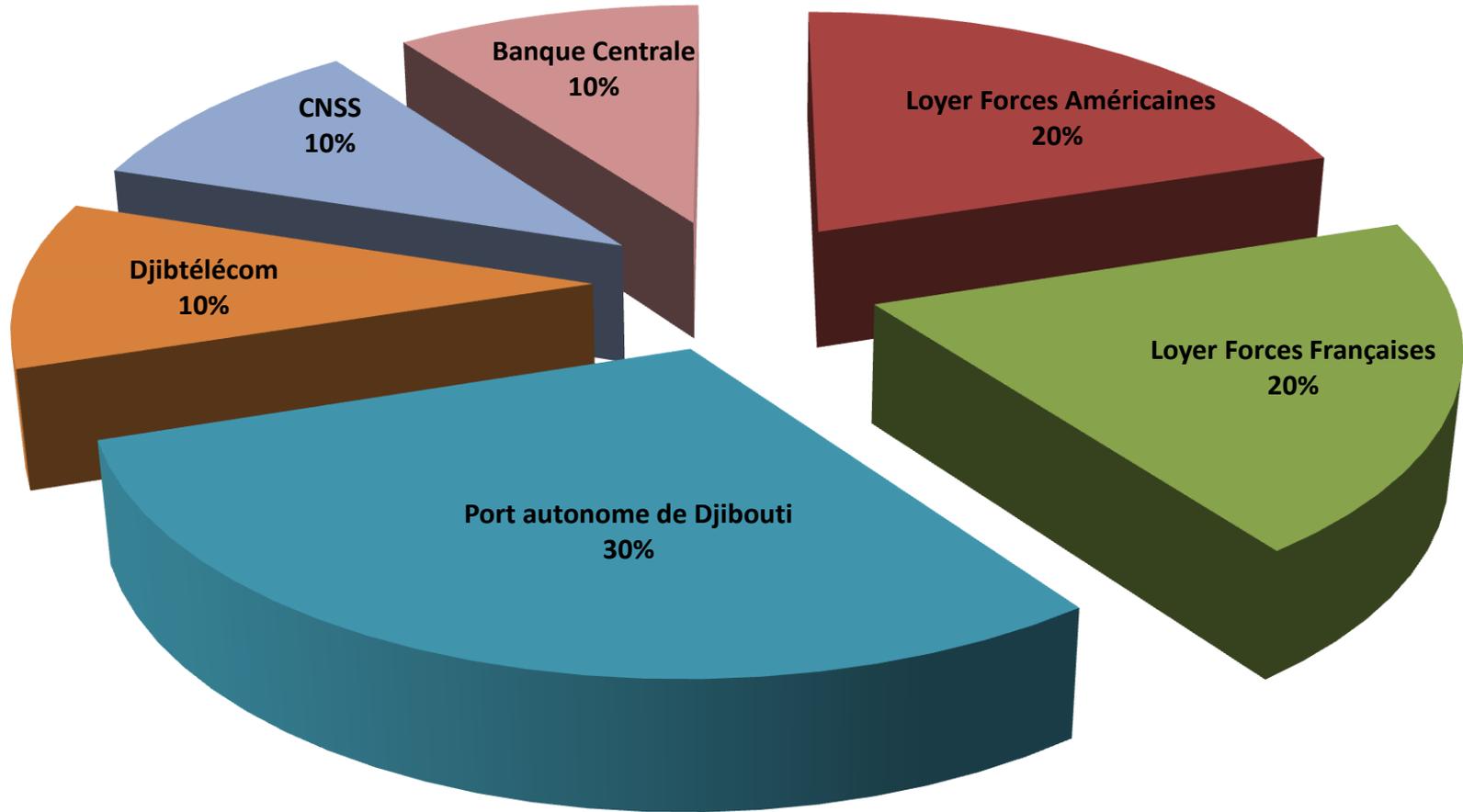
# PROJETS EN PROSPECTION

PROJET	ZONE D'INTERVENTION
✓ Projet d'aménagement urbain Intégré	Djibouti ville (Place Harbi, Place de l'indépendance)
✓ Projet de développement urbain Intégré	Djibouti ville (Quartier 7 bis, Ambouli Djebel)
✓ Projet de développement urbain Intégré	Djibouti ville (Quartiers 9 et 10 de Balbala)
✓ Electrification rurale/PPIAF	Régions (25 villages)
✓ Désenclavement de la capitale	Djibouti ville
✓ Pépinières d'entreprises	Djibouti ville

# Situation du FSN 2008-2011



# RAPPEL : Sources des Fonds FSN



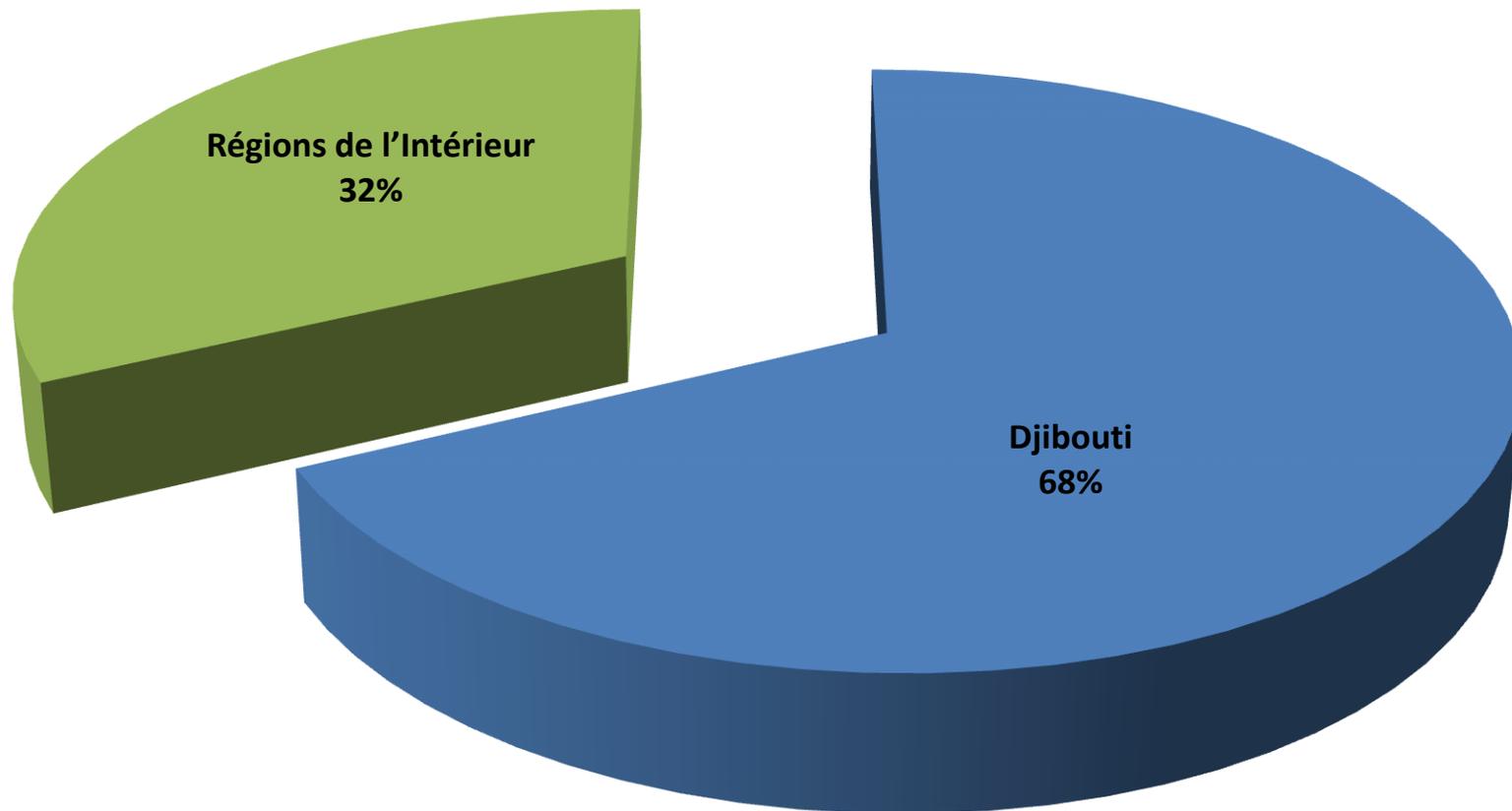
60%  
Etablissements  
Publics

40% Forfaitisation sur les  
installations de sécurité

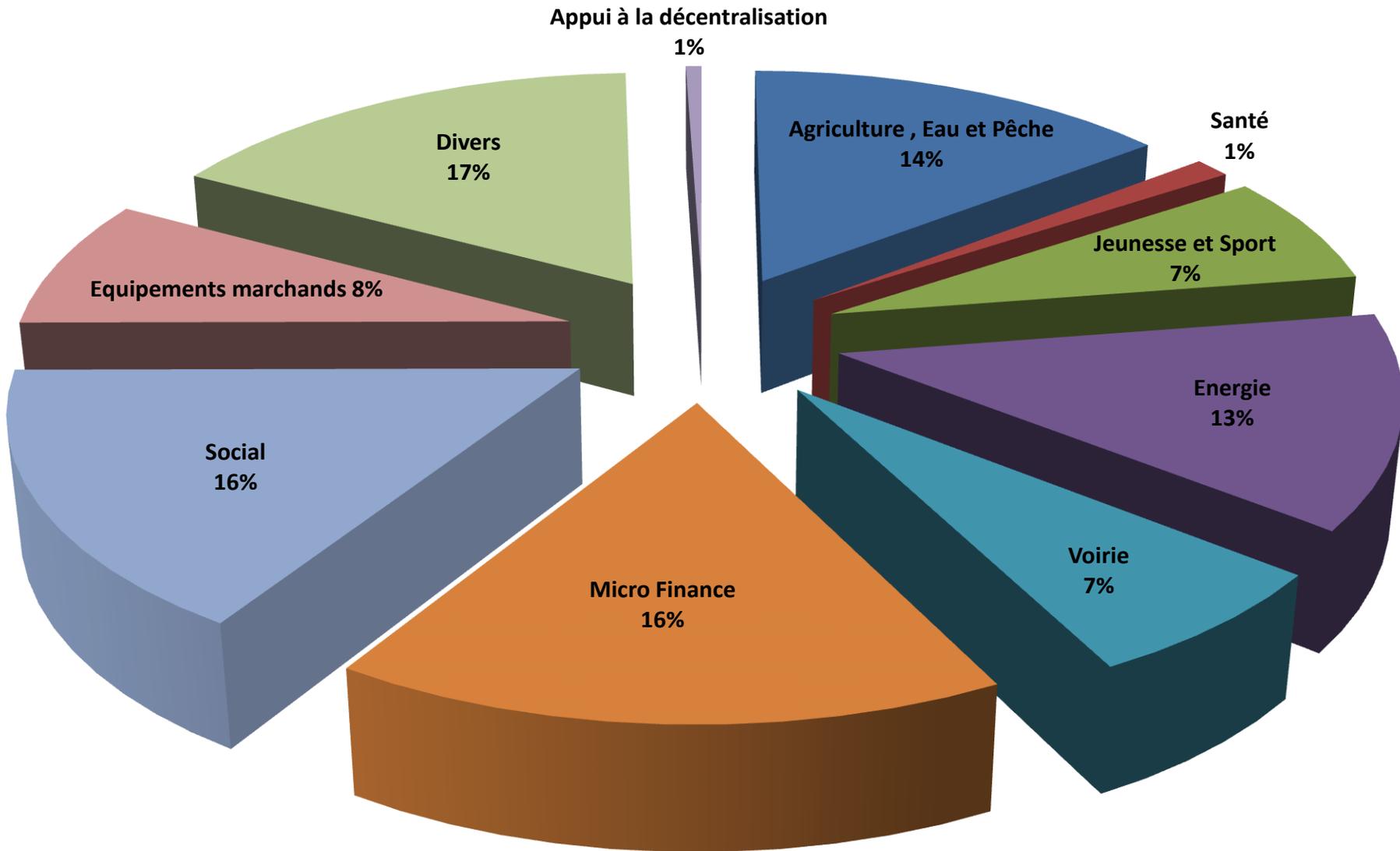
# TABLEAU RECAPITULATIF DES INVESTISSEMENTS 2008-2011 DU FSN

SECTEURS D'ACTIVITE	MONTANTS DES MARCHES ENGAGES	%	DJIBOUTI	%	REGIONS	%
Agriculture , Eau et Pêche	482 848 865	14	0	0	482 848 865	100
Santée	41 167 635	1	41 167 635	100		0
Jeunesse et Sport	230 296 962	7	140 825 160	61	89 471 802	39
Energie	441 068 672	13	91 491 710	21	349 576 962	79
Voirie	226 774 755	7	226 774 755	100	0	0
Micro Finance	550 282 208	16	429 454 608	78	120 827 600	22
Social	535 247 399	16	511 940 549	96	23 306 850	4
Marchand	269 087 084	8	269 087 084	100	0	0
Divers	552 626 848	17	552 626 848	100	0	0
Appui à la décentralisation	17 746 174	1	9 189 550	52	8 556 624	48
<b>TOTAL</b>	<b>3 347 146 602</b>	<b>100</b>	<b>2 272 557 899</b>		<b>1 074 588 703</b>	
		<b>POURCENTAGE</b>	<b>68</b>		<b>32</b>	

# REPARTITION GEOGRAPHIQUE DES INVESTISSEMENTS FSN 2008-2011



# REPARTITION DES INVESTISSEMENTS FSN 2008-2011 PAR SECTEUR D'ACTIVITE



# Atouts du FSN

- ✓ Forte implication du Gouvernement,
- ✓ Capacités de créativité Djiboutienne proactivité,
- ✓ Actions innovantes/pilotes s'inscrivant dans le temps
  - Accès aux énergies renouvelables pour populations défavorisés.. et rurale
  - Village solaire Holl-Holl
  - Pêcheurie Loyada etc.
  - Promotion micro finance/CPECs+points de service
- ✓ Contre Partie Nationale des projets sur financements extérieurs assurée  Confiance des bailleurs de fonds
- ✓ OWNER SKIP/ Compter sur soi même, puis associer/impliquer partenaires au développement et non l'inverse

# Programmation FSN 2012 : quelques pistes de réflexion

Afin d'avoir une meilleure efficacité des actions du Gouvernement en matière de lutte contre la pauvreté, un recentrage du FSN pour 2012 sur deux grands enjeux est proposé sur :

- **Les programmes de filets sociaux** : extension des projets en cours au niveau de l'ADDS en milieu rural et urbain, amélioration du ciblage, mise en place de filets sociaux pour les groupes vulnérables : les personnes âgées sans revenus et les enfants handicapés pauvres;
- **Lutte contre le chômage des jeunes déscolarisés et/ou diplômés** à travers des mécanismes de micro finance et soutien à la création de toutes petites entreprises (en collaboration avec le Ministère du Commerce et le financement de formations qualifiantes (partenariat avec le MENFOP et MTRE)

**MERCI**

Pour votre attention